デジタル政策フォーラム

Digital Policy Forum Japan

AIガバナンスに関する提言

Ver 3.0

2026年３月

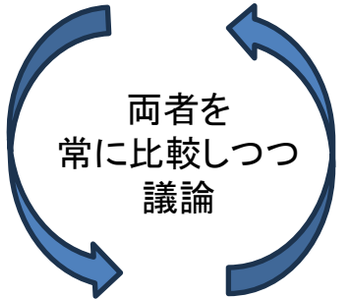
本提言の概要

生成AIの社会実装が加速する中、「リスクの最小化」「利便性の最大化」「健全な市場環境の整備」の3つの視点から、実効的かつアジャイルなAIガバナンスの議論をめぐる方向性について提案する。

AI技術の制御可能性

AIガバナンスに関する視点

1　リスクの最小化



人間による制御可能性が失われるリスクやAIが人間を代替することで生じるリスクの最小化（可能な限り技術的解決を目指し、過度な規制の導入はイノベーション促進の観点から不適当）

(1)**リスク**管理のあり方
(2)**規制**のあり方と実効性の確保
(3)**外的リスクに対する脆弱性対策**
(4)**生成物**の取扱い

2　利便性の最大化

AIのパーソナル化（インテリジェンスの分散化）を通じた個人のデータ主権(data sovereignty)を技術的に担保しつつ、利便性の高いサービスを享受可能

(5)AIの**積極的活用**

3　健全な市場の育成

上記を可能な限り自律的に実現する市場の創出

(6)健全な**エコシステム**の構築（競争政策）
(7)**産業振興**と**グローバル連携**（産業政策）
(8)国際的**コンセンサス**の醸成（外交政策）
(9)AIがもたらす**広範な影響**に関する議論
(10)**倫理的問題**への対処

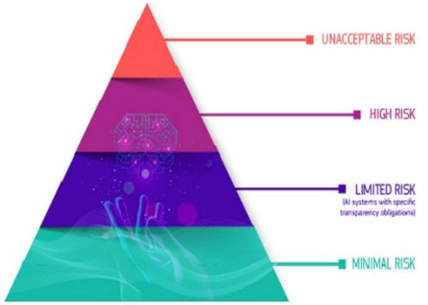
リスクの最小化(1/2)

(1)リスク管理のあり方

AIの段階別リスク管理の困難性

■ **段階別リスク管理**は、リスクの管理手法、リスク判断の主体、第三者への説明責任等が未確立。
（AIのシステムログを基にリスクのスコアリング化等を検討）
■ AIの抱える**リスク源が多様**（MIT調査では700項目超）で全容把握が困難。
■ リスク管理そのものは重要。産学官連携による**AIリスクのレポジトリー**の作成・分析を積極的に推進。

欧州AI法におけるリスクベースアプローチ



許容できないリスク　禁止
（人の生命や基本的人権に対する直接的な脅威）
ハイリスク　規制　→事前の適合性評価・DBへの登録・EU適合宣言書の作成
（人の健康や安全、基本的人権、社会的・経済的利益に影響を与える可能性）
限定リスク　透明性の義務　→AIとのやりとりであることを利用者に知らせることが必要。
（深刻なリスクはないが、透明性確保のための要件を満たす必要）
最小リスク　規制なし　→EUで利用されている大半のAIはこのカテゴリー

(出典) EU “Regulatory Framework Proposal on Artificial Intelligence” https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/regulatory-framework-ai

主体別のリスク管理

	AI開発者	AIサービス提供事業者（AIを実装）	エンドユーザー（サービス提供）
基本原則にとどめる（人権・民主主義・法の支配と十分な整合性を確保すること等）※欧州評議会「AI条約」（2024年9月）を参照。		不当な差別的取扱いの禁止	誤認による被害防止

リスク管理の手法

	AI開発者	AIサービス提供事業者（AIを実装）	エンドユーザー（サービス提供）
✔リスクの自己評価 ✔第三者評価（監査制度） →社会的に不可欠な重要サービスと密接に関連しているもの		✔各業法における利用者保護に係る既存の枠組みの中で検討・運用	✔AIに関するリテラシー教育の推進
AI開発者と（AIを実装した）サービス提供事業者の責任分界点の明確化			

リスクの最小化(2/2)

(2)規制のあり方と実効性の確保

主要国間で深まる対立

■ **米国（非規制を原則とし、産業振興を優先）と欧州（規制は信頼できるAIを実現する前提条件）**が鋭く対立
■ 米国における**連邦政府と州政府（規制導入）の対立**
■ **日本におけるAI法（ソフトロー）の制定を評価**

ルールの実効性とプレーヤーの自律性

■ 日本においてソフトローを指向しつつ実質的に拘束性の高いルール導入は不適
■ **AIアルゴリズムの妥当性・透明性**を検証可能な仕組みの確立

(3)外的リスクに対する脆弱性対策

AIに係るサイバー攻撃対策

■ **脆弱性調査（red teaming)の運用ガイドライン**の策定（官民連携）
■ **AIに対するサイバー攻撃・AIによるサイバー攻撃**に関する対処検討
（オープン性の確保とAI悪用の可能性につき同時並行的に検討）

データ空間の健全性の確保

■ **学習データの取扱ルール（認証制度等）**
■ オープンデータ化の推進

(4)生成物の取り扱い

■ **共同規制による偽情報対策**
■ AI生成物であることを示すラベリング（**電子透かし）の導入**
→OP(オリジネータープロファイル)の導入等についても併せて検討

利便性の最大化

(5)AIの積極的活用

課題解決のためのAI活用の推進

- AI活用による**教育・医療の個別化(personalization)**の推進
- **過度のプロファイリング防止**のための一定のセーフガード措置
- **環境対策、防災・減災、文化などの分野**でAIを活用のための技術開発
- 個人データの取扱についてプライバシー保護の観点から検討
- AIリスクに関する周知啓発活動の推進（**AIリテラシーの向上**）

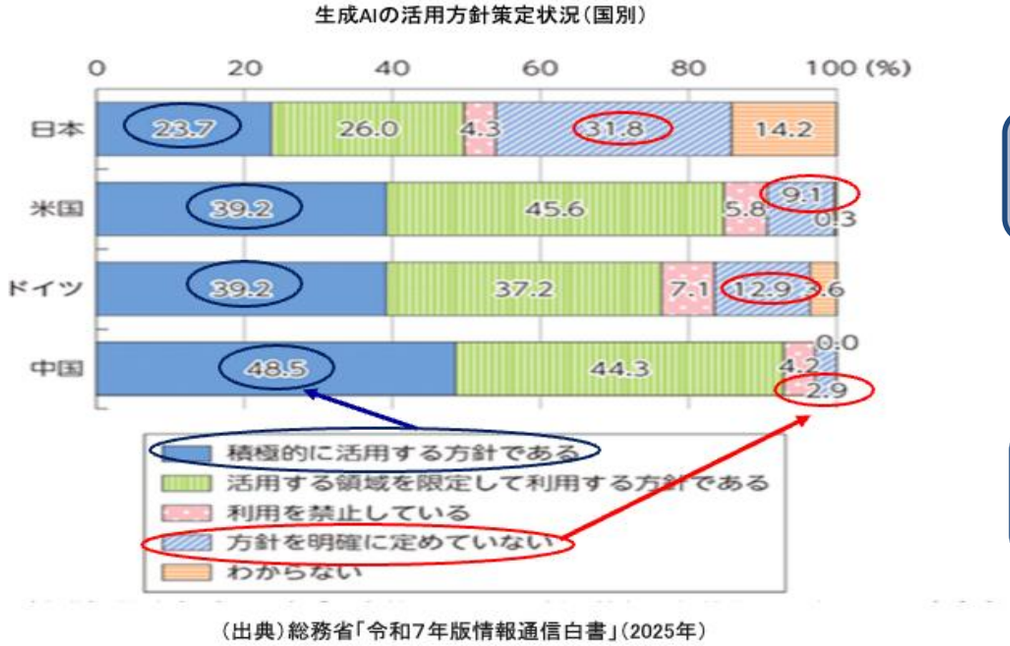
行政サービスにおけるAI活用の推進

- 行政サービスにおける**AI活用の制度的枠組みの整備**
  （基本指針の策定、リスクアセスメントの実施等）
- **ベストプラクティスの共有**促進

AI活用と労働市場

- デジタル技術は既存領域の壁を打ち破り新しい市場領域を生み出すことで新たな雇用を生み出すもの。
- **AIを労働生産性の向上及び新たな市場領域を創出するツールとして活用**(政策支援が必要)

AI活用に関する国際比較



（出典）総務省「令和7年版情報通信白書」（2025年）

健全な市場環境の整備(1/2)

(6)健全なエコシステムの構築
競争政策

- AI関連市場における**巨大企業による優越的地位の濫用の防止**
- AI起点の隣接市場での市場支配力濫用の防止の仕組み検討
- 域外適用の規定の妥当性の検証

(7)産業振興とグローバル連携
産業政策

オープン性の確保と標準化戦略

- オープンソースの活用
- 異なるAI間の**相互運用性**の確保（技術標準化の促進）
- オープン型のAI開発を促すことを前提とした**研究開発支援**
- 上記をベースとしたソリューションの開発など振興策の推進
- 技術仕様としてのオープン性と実効面でのオープン性の区別
  （例：技術仕様はオープンだが学習データは非公開など）

産業としてのAI総合戦略の推進

- 関連する先端性の高い技術開発、半導体の製造・流通、言語モデルの開発、データ流通のための環境整備、知財・著作権などの権利処理仕組み等、**経済安全保障の視点を含む俯瞰的なAI総合戦略の推進**

(8)国際的コンセンサスの醸成
外交戦略

- **国内ルールと国際議論との整合性を確保**するための取組み
- グローバルサウスの議論への十分な参加の促進
- AIの軍事利用に関する規範形成
  （例：REALM Summit 軍事領域における責任あるAIに関する会議）

（出典）Yural Abraham “Lavender’ : The AI machine directing Israel’s bombing spree in Gaza” (April 3, 2024) +972 Magazine

健全な市場環境の整備(2/2)

(9)AIがもたらす広範な影響に関する議論
議論の拡張

AIにおける集中と分散

- “集中＝コア（学習）”と“分散＝エッジ（推論）”の集中分散連携モデル
- エッジにインテリジェンスを配した**パーソナルAIのネットワーク化**
- **ワットビット連携**（エネルギー政策とデジタル政策の連携強化）

AIと安全保障

- 認知戦の激化・サイバー攻撃の深刻化・**兵器運用のあり方**(国際人道法の遵守)
- グレーゾーン事態・ハイブリッド戦争が進展する中、**AIガバナンスは安全保障に密接に関連**
- **デジタル赤字の拡大とデジタル主権（digital sovereignty）の堅持**

AIと民主主義

- アルゴリズム化されたネットワーク→意思決定の自動化・硬直化→**民主主義の危機**
- ブロードリスニングなど**デジタル民主主義の可能性**
- **司法プロセス（法の支配）におけるAI活用**

総合的・俯瞰的なAI戦略の推進

- 産業政策、競争政策、外交政策、安全保障政策など**政策領域を超えた有機的連携**
- 技術開発、半導体の製造・開発、データ流通環境整備など、**俯瞰的AI戦略**が必要

10)倫理的な問題への対処

- 生命科学と同様の研究倫理規定や研究承認プロセスの確立
  （例：「AIに自意識を持たせること」や「自己複製・改変能力を持たせること」の是非）
- 宗教との関係性

WORK　PROGRAM

今後の作業計画

AIガバナンス（まとめ）

AIがもたらす影響について人間が最終的なリスク判断を行い、自ら責任をとる環境の整備

議論の拡張

AIの社会的・経済的ガバナンスルールのあり方だけでなく、社会構造そのものにどのような影響を与えるか見極めていくことが必要

リスクの最小化

利便性の最大化

健全な市場環境の整備

今後の取り組み

ワークショップの開催、本文書の更新機会をとらえたオープンフォーラム、他のフォーラムや学会などとの連携を積極的に進め、コンセンサスの醸成を図っていく